

**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель КЧС и ПБ \_\_\_\_\_

(название организации, объекта)  
\_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2014 г.

**План - конспект  
для проведения занятия с нештатными  
аварийно-спасательными формированиями**

(Учебная группа №1 Базовая подготовка)

**Тема № 1. «Нормативные правовые основы функционирования НАСФ. Характеристика возможной обстановки в зоне ответственности НАСФ, возникающей при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и возможные решаемые задачи НАСФ»**

**Цели:** 1. Ознакомить личный состав формирования с нормативными правовыми актами по созданию, подготовке и применению формирований.

2. Довести до личного состава формирования возможную обстановку, которая может сложиться в ЧС мирного и военного времени и решаемые задачи в соответствии с планом ГО и планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС организации

**Время проведения:** 1 час (45 минут).

**Метод: беседа.**

**Место: учебный класс (служебное помещение)**

**Методическая литература и учебные пособия:**

1. Федеральный закон от 21.12.1994г. № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 12.02.1998г №28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон от 21.12.1994г № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
4. Федеральный закон от 06.03.2006г № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
5. Федеральный закон от 22.09.1995 г. №151-ФЗ от 22.09.1995 г. «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».
7. Приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «О порядке создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
8. Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований / Под общ. ред. В.А. Пучкова. – Москва, 2005. – 119 с.
9. Методические рекомендации по применению и действиям нештатных аварийно-спасательных формирований при приведении в готовность гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций / Под общ.

ред. В.А. Пучкова. – Москва, 2005. – 230 с.

10. План ГО, документы по созданию, оснащению и применению НАСФ в организации.

11. План действий по предупреждению и ликвидации ЧС организации.

12. Нормы радиационной безопасности (НРБ-99) СП 2.6.1. 758-99.

13. Руководящие документы по ГОЧС организации

### План проведения занятия:

№ п.п	Учебные вопросы	Время (мин)
1.	Введение	2
2.	<b>Первый вопрос.</b> Нормативно-правовые основы функционирования нештатных аварийно-спасательных формирований организаций	10
3.	<b>Второй вопрос.</b> Краткая характеристика возможной обстановки в зоне ответственности НАСФ при ведении боевых действий и возникновении ЧС.	15
4.	<b>Третий вопрос.</b> Предназначение и состав формирований организации. Функциональные обязанности личного состава НАСФ.	15
5.	Заключительная часть	3

### Введение

Федеральные законы № 68-ФЗ от 21.12.94 г. «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера», № 28-ФЗ от 12.02.98 г. «О гражданской обороне», постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС», от 10.07.1999 г. № 782 (В редакции постановления Правительства РФ от 2 декабря 2004 г. № 724) «О создании

(назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны», Приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 « О порядке создания нештатных аварийно - спасательных формирований», определили критерии и параметры создания и функционирования нештатных аварийно-спасательных формирований в организациях.

Поэтому важно довести до личного состава не только требования нормативных правовых документов, но и правильное понимание решаемых задач формированием.

### **Первый учебный вопрос.**

#### ***Нормативно-правовые основы функционирования нештатных аварийно-спасательных формирований организаций***

Командир (начальник) формирования доводит до подчиненных, что темы модуля базовой подготовки личного состава НАСФ отрабатываются в полном объеме (не менее 14 часов) всеми видами формирований. На изучение первой темы отводится один час и проводится она в виде беседы. Далее доводит до подчиненных нормативные правовые акты РФ и документы организации по созданию, оснащению и применению объектовых НАСФ, в том числе:

**Федеральный закон от 22.08. 1995г. № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»:**

**1. Аварийно-спасательное формирование** - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

**2. Спасатель** - это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

**3. Аварийно-спасательные работы** - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

**4. Статус спасателей** - это совокупность прав и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации и гарантированных государством спасателям. Особенности статуса спасателей определяются возложенными на них обязанностями по участию в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и связанной с этим угрозой их жизни и здоровью.

#### **Статья 5. Виды аварийно-спасательных работ**

К аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противодиверсионные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации.

**Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими:**

- потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также
- имеющими важное оборонное и экономическое значение или
- представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и
- другими организациями из числа своих работников.

**НАСФ создаются для:**

- проведения АСДНР и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;
- обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);
- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;
- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;
- обеспечения мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структур и оснащение НАСФ определяются руководителями организаций *в соответствии с настоящими Правилами и с учетом методических рекомендаций*, разрабатываемых МЧС России и согласовываются с территориальными органами МЧС России.

При создании и комплектовании НАСФ учитываются наличие штатных аварийно-спасательных формирований и служб, их состав, предназначение и возможности с целью доведения общей численности их личного состава до 7-10% от штатной численности работников организации.

Штатные перечни и нормы оснащения формирований после согласования с соответствующим территориальным органом МЧС России

утверждаются руководителями органов исполнительной власти (организаций), создающих формирования.

Разработанные штатные перечни и нормы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти (министерств, федеральных служб, агентств) после согласования с МЧС России утверждаются руководителями указанных федеральных органов.

### **Организации, создающие НАСФ:**

Разрабатывают структуру и таблицы оснащения НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами

Укомплектовывают НАСФ личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений

Осуществляют подготовку и руководство деятельностью НАСФ

Осуществляют всестороннее обеспечение применения НАСФ

Осуществляют планирование и применение НАСФ

Поддерживают НАСФ в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований комплектуется за счет работников организаций.

Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях,

нештатные аварийно-спасательные формирования доукомплектовываются невоеннообязанными.

Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования **подлежат аттестации** в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации

Нештатные аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации при условии, что не менее половины спасателей, непосредственно принимающих участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аттестованы на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1. **Аттестации подлежат** профессиональные аварийно - спасательные службы, профессиональные аварийно - спасательные формирования, **нештатные аварийно - спасательные формирования**, общественные аварийно - спасательные формирования, далее именуются - аварийно - спасательные службы (формирования), и спасатели.

2. Аттестация проводится с целью определения возможности выполнения аварийно - спасательными службами (формированиями) и спасателями возложенных на них задач.

В ходе аттестации обязательной проверке подлежат профессиональная подготовка работников органов управления и спасателей аварийно - спасательных служб (формирований), их оснащенность аварийно - спасательными средствами и степень готовности к выполнению аварийно - спасательных работ

*(Постановление от 22 ноября 1997 г. N 1479 «Об аттестации аварийно - спасательных служб, аварийно - спасательных формирований и спасателей»).*

Аттестацию нештатных аварийно-спасательных формирований и их личного состава осуществляют постоянно действующие территориальные и ведомственные аттестационные комиссии в соответствии с



Квалификационными требованиями и методическими рекомендациями по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, утвержденными Межведомственной комиссией по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке.

Аттестованным нештатным аварийно-спасательных формированиям выдаются свидетельства установленного образца на проведение определенных видов аварийно-спасательных работ, а аттестованным членам формирований — удостоверение спасателя.

Спасатели, виновные в неисполнении обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), умышленном причинении при проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций вреда здоровью спасаемых граждан, нанесении ущерба природной среде, материальным и культурным ценностям, несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Статья 36. Гарантии социальной защиты граждан, не являющихся спасателями, привлекаемых к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. В случае крайней необходимости отдельные граждане, не являющиеся спасателями, могут с их согласия привлекаться к участию в проведении аварийно-спасательных работ.

2. Решения о привлечении граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ принимают руководители федеральных органов исполнительной власти, руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, организаций, руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Граждане, не являющиеся спасателями, при привлечении их к проведению аварийно-спасательных работ подлежат обязательному бесплатному личному страхованию. На них распространяются права, страховые гарантии и льготы, предусмотренные настоящим Федеральным законом для спасателей нештатных и добровольных аварийно-спасательных формирований.

### **Второй учебный вопрос.**

#### ***Краткая характеристика возможной обстановки в зоне ответственности формирований при ведении боевых действий и возникновении ЧС.***

При рассмотрении второго учебного вопроса командир (начальник) формирования получает (берёт) материал из разработанных документов по вопросам ГО и защиты от ЧС в организации. Материал рассматривается только для той территории, где нештатное аварийно-спасательное формирование будет выполнять поставленные задачи по предназначению. При этом надо обратить внимание на ту возможную обстановку, которая может сложиться в зоне ответственности формирования при ведении боевых действий и возникновении различных чрезвычайных ситуаций (возможные разрушения зданий и сооружений, возможные последствия от воздействия вторичных факторов поражения, возможная радиационная, химическая, пожарная, медицинская и биологическая обстановка, ориентировочный объем предстоящих аварийно спасательных и других неотложных работ (АСДНР) и решаемые задачи формирования при планомерном выполнении мероприятий гражданской обороны, при внезапном нападении противника, действиях диверсионных

(террористических) групп, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

### **Третий учебный вопрос.**

#### ***Предназначение и состав НАСФ. Функциональные обязанности личного состава НАСФ.***

Нештатные аварийно-спасательные формирования организации создаются на нештатной основе, оснащаются техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовлены для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

#### **Основные задачи личного состава формирований организации.**

**Пост радиационного, химического и биологического наблюдения** - для наблюдения за радиационной, химической и биологической обстановкой

**Звено связи** - для обеспечения связью руководителей органов управления ГО и пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами, а также для ведения АСДНР на линиях и сооружениях связи .

**Санитарная дружина (звено, пост)** - для осуществления медицинского, санитарно-эпидемического и биологического контроля, оказания медицинской помощи пострадавшим в очагах поражения, проведения противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в очагах заражения (загрязнения), на маршрутах эвакуации и ввода сил ГО и в загородной зоне, а также для ухода за пораженными.

**Аварийно-техническая команда (звено)** - для выполнения аварийно-технических работ на сетях и сооружениях коммунально-энергетического хозяйства.

**Противопожарные отделения и звенья** - для локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения формирований, на объектах спасательных работ и в районах массовых лесных пожаров.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования.

### **Обязанности командира формирования:**

Командир формирования является прямым начальником всего личного состава формирования и несет ответственность за специальную и морально-психологическую подготовку подчиненных.

Командир формирования обязан:

знать структуру формирования, его задачи и возможности, порядок комплектования личным составом, автотранспортом, техникой и всеми видами имущества;

знать уровень подготовки, моральные и деловые качества подчиненных, а также уровень подготовки каждого подразделения формирования;

постоянно совершенствовать свои знания по гражданской обороне, организовывать и проводить занятия с личным составом по общей и специальной подготовке;

руководить работой формирования и постоянно поддерживать взаимодействие с другими формированиями при проведении АСДНР;

решительно добиваться выполнения поставленных задач, проявлять инициативу и, в случае необходимости, самостоятельно принимать решения в соответствии с обстановкой, не ожидая указаний старших начальников;

заботиться об обеспечении личного состава формирования средствами защиты, следить за соблюдением мер безопасности при работе с техникой,

при совершении марша, при проведении работ, а также своевременно принимать меры защиты от поражающих факторов чрезвычайной ситуации;

иметь сведения о списочном составе формирования, а также о наличии и состоянии техники, горючего и иных материальных средств;

организовывать материальное и техническое обеспечение формирования.

Командир формирования и его заместители (помощники) обязаны знать также:

возможные участки (объекты) работ и маршруты движения к ним;

характер застройки района и возможных участков (объектов) работ;

места нахождения защитных сооружений, их вместимость и техническую характеристику, а также пути подхода к ним при разрушении зданий и образовании завалов;

производственные особенности объекта, характер возможных АСДНР;

места хранения АХОВ, ЛВЖ и взрывоопасных веществ;

расположение коммунально-энергетических сетей и сооружений на участке (объекте) работ и прилегающей территории;

другие данные, содержащиеся в паспорте безопасности объекта.

Командир формирования заблаговременно разрабатывает **план приведения формирования в готовность**.

В плане предусматривается:

порядок оповещения формирования в рабочее и нерабочее время;

место и сроки сбора личного состава, выдачи ему табельного имущества и других материальных средств;

порядок выдвигания и срок прибытия в район сбора или проведения работ;

порядок управления формированием в периоды сбора, приведения его в полную готовность и выдвигания в район сбора или район работ;

организация комендантской службы;

порядок материального и технического обеспечения.

Функциональные обязанности личного состава формирования командир (начальник) берёт из документов разработанных для данного формирования.

### **Функциональные обязанности личного состава НАСФ**

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований должен:

**знать:**

характерные особенности опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и способы защиты от них;

особенности чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

поражающие свойства отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ, применяемых в организации, порядок и способы защиты при их утечке (выбросе);

предназначение формирования и функциональные обязанности;

производственные и технологические особенности организации, характер возможных аварийно-спасательных и других неотложных работ, вытекающих из содержания паспорта безопасности объекта;

порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность;

место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного проведения аварийно-спасательных работ;

назначение, технические данные, порядок применения и возможности техники, механизмов и приборов, а также средств защиты, состоящих на оснащении формирования;

порядок проведения санитарной обработки населения, специальной обработки техники, зданий и обеззараживания территорий;

**уметь:**

выполнять функциональные обязанности при проведении аварийно-спасательных работ;

поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять специальные технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы;

оказывать первую помощь раненым и пораженным, а также эвакуировать их в безопасные места;

работать на штатных средствах связи;

проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий;

незамедлительно реагировать на возникновение аварийной ситуации на потенциально опасном объекте, принимать меры по ее локализации и ликвидации;

выполнять другие аварийно-спасательные работы, обусловленные спецификой конкретной организации.

**Заключительная часть**

В заключении напоминает те вопросы, которые были рассмотрены в беседе. Обсуждает вопросы для закрепления учебного материала, дает рекомендации для самостоятельной работы по данной теме и подготовки к следующему занятию.

**Руководитель занятия -----**